

COMUNE DI STRADELLA
Provincia di Pavia

CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLO SPORTELLLO UNICO PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE

L'anno duemila... il giorno
del mese di
negli uffici municipali di Stradella

tra

la dott.ssa Elisabetta D'Arpa nella sua qualità di Responsabile Affari Generali del Comune di Stradella nel cui nome ed interesse esclusivo, interviene su tale atto, cod. fisc. 00467720181

e

la sig.ra Cinzia Carmen Gazzaniga nella sua qualità di Sindaco del Comune di Pinarolo Po con sede legale in Piazza Martiri della Liberazione, n. 2 P.Iva 00473180180

Premesso:

- che il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, articoli 23-26 (titolo II, capo IV), successivamente modificato dal decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n.160 "Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'art. 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n.112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133", individua il SUAP quale unico soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi, e quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione, ampliamento e trasferimento, nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività;
- che l'articolo 4 comma 5 del citato decreto 160/2010 consente l'esercizio di tali funzioni anche in forma associata;
- che l'esercizio in forma associata di funzioni amministrative inerenti gli impianti produttivi di beni e servizi rappresenta una valida soluzione, soprattutto per gli enti di minore dimensione, in quanto assicura una migliore qualità del servizio, una gestione uniforme sull'intero territorio interessato ed un contenimento dei costi relativi;
- che ai fini dello svolgimento in forma associata di funzioni e servizi è necessario procedere alla stipula di apposita convenzione, ai sensi dell'articolo 30 del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267;
- che il citato ente ha espresso la volontà di gestire in forma associata lo Sportello Unico per le attività produttive, con la deliberazione consiliare n. ____ del _____, esecutiva ai sensi di legge;
- che con la citata deliberazione è stato altresì approvato lo schema della presente convenzione;
-

Tutto ciò premesso, con l'ente intervenuto come sopra rappresentato, si conviene e si stipula quanto segue:

Art. 1

Oggetto

La presente convenzione, stipulata ai sensi dell'articolo 30 del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, ha per oggetto la gestione in forma associata dello Sportello Unico per le attività produttive di cui al decreto-legge 25 giugno 2008, n.112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133 e modificato dal D.P.R. 160/2010.

Art. 2

Finalità

A) La gestione associata dello Sportello Unico per le attività produttive costituisce lo strumento mediante il quale gli enti convenzionati assicurano l'unicità di conduzione e la semplificazione di tutte le procedure inerenti l'esercizio di attività produttive e di prestazione di beni e di servizi, con esclusione di quelli di competenza dello Sportello Unico per l'Edilizia, nonché il necessario impulso per lo sviluppo economico dell'intero territorio.

B) L'organizzazione del servizio associato deve tendere in ogni caso a garantire economicità, efficienza, efficacia e rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa, secondo principi di professionalità e responsabilità.

Art. 3

Principi

L'organizzazione in forma associata deve essere sempre improntata ai seguenti principi:

- A) massima attenzione alle esigenze dell'utenza;
- B) preciso rispetto dei termini e anticipazione degli stessi, ove possibile;
- C) rapida risoluzione di contrasti e difficoltà interpretative;
- D) divieto di aggravamento del procedimento e perseguimento costante della semplificazione del medesimo, con eliminazione di tutti gli adempimenti non strettamente necessari;
- E) standardizzazione della modulistica e delle procedure;
- F) costante innovazione tecnologica, tesa alla semplificazione dei procedimenti e dei collegamenti con l'utenza ed al miglioramento dell'attività di programmazione.

Art. 4

Durata

La durata della convenzione è stabilita in anni 4 (quattro), decorrenti dalla data di stipula della presente atto. La convenzione può essere rinnovata, prima della naturale scadenza, mediante consenso espresso, con deliberazioni consiliari, dagli enti aderenti.

Art. 5

Funzioni

La gestione associata assicura, con le modalità indicate nei successivi articoli, l'esercizio delle funzioni di carattere:

- A) Amministrativo, per la gestione del procedimento unico e procedimento automatizzato (con esclusione di quelli di competenza propria dello Sportello Unico per l'Edilizia);
- B) Informativo, per l'assistenza e l'orientamento alle imprese ed all'utenza in genere;
- C) Promozionale, per la diffusione e la migliore conoscenza delle opportunità e potenzialità esistenti per lo sviluppo economico del territorio.

Art. 6

Organizzazione del servizio

Le funzioni di cui al comma 1, lettera a), dell'articolo precedente sono coordinate dallo Sportello Unico del Comune di Stradella, che funge da capofila della convenzione, ed esercitate, con uniformità di procedure, direttamente dagli Sportelli Unici dei Comuni associati competenti per territorio, con esclusione dei rapporti con le altre amministrazioni, che sono curati unitariamente dallo Sportello Unico dell'ente capofila.

Le funzioni di cui al comma 1, lettera b), dell'articolo precedente sono coordinate dallo Sportello Unico dell'ente capofila, ed esercitate da ciascuno Sportello Unico degli enti associati, anche a prescindere dalla competenza per territorio.

Le funzioni di cui al comma 1, lettera c), dell'articolo precedente sono esercitate dallo Sportello Unico dell'ente capofila, anche con la collaborazione degli Sportelli Unici degli enti associati.

Art. 7

Responsabili

Alla direzione di ciascuno Sportello Unico è individuato un Dirigente/Funziionario responsabile.

Ai Dirigente/Funziionario responsabile individuato compete l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi concernenti lo Sportello Unico, secondo quanto disposto nella presente convenzione, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, ivi compresi autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e

di controllo, con annessa responsabilità, in via esclusiva, per il conseguimento dei risultati, nell'ambito dei programmi definiti dagli organi di governo.

Ad essi compete in particolare la responsabilità dell'intero procedimento amministrativo. Ferma rimanendo tale responsabilità, il Funzionario può individuare altri addetti alla struttura quali responsabili di procedimento, assegnando la responsabilità di fasi sub - procedurali o di adempimenti istruttori, continuando peraltro ad esercitare una diretta attività di sovrintendenza e di coordinamento.

Gli Sportelli Unici esercitano altresì compiti di coordinamento, limitatamente alle attività disciplinate dalla presente convenzione, nei confronti delle altre strutture dell'Ente cointeressate a dette attività.

Oltre a quanto indicato nell'articolo precedente, il Responsabile dello Sportello Unico dell'ente capofila, coadiuvato dalla Conferenza dei Responsabili, sovrintende alle attività necessarie al buon funzionamento della gestione associata ed in particolare:

A) coordina l'attività dei responsabili degli Sportelli Unici;

B) segue l'andamento dei procedimenti presso le altre amministrazioni di volta in volta coinvolte, interpellando direttamente, se necessario, gli uffici o i responsabili dei procedimenti di competenza;

C) sollecita le amministrazioni in caso di ritardi o di inadempimenti;

D) propone o, se esplicitamente a ciò delegato dai Sindaci, indice espressamente le Conferenze di servizi;

E) cura che siano effettuate le audizioni con le imprese, coinvolgendo le amministrazioni di volta in volta interessate.

I Responsabili degli Sportelli Unici hanno diritto di accesso agli atti ed ai documenti, detenuti dalle strutture degli enti associati, utili per l'esercizio delle proprie funzioni. Analogamente i responsabili delle altre strutture comunali o di altre pubbliche amministrazioni, cointeressati ai procedimenti, hanno diritto di accesso agli atti e documenti degli Sportelli Unici.

Art. 8

Individuazione del responsabile degli Sportelli Unici

L'individuazione dei responsabili degli Sportelli Unici sono effettuati dai rispettivi Sindaci degli enti associati, secondo le modalità e le procedure vigenti presso gli stessi.

Il provvedimento di nomina deve anche indicare l'incarico per la sostituzione del Funzionario Responsabile in caso di temporaneo impedimento, ivi comprese situazioni di incompatibilità, od assenza.

Ciascun ente è tenuto a dare immediata comunicazione, agli Sportelli Unici degli altri enti associati, dei nominativi del Funzionario incaricato, del sostituto, e di altri eventuali responsabili dei procedimenti. Tale comunicazione deve essere effettuata immediatamente anche nel caso di intervenute variazioni.

Art. 9

Consulta dei Sindaci

Per l'esame delle problematiche concernenti la funzione di indirizzo programmatico e di controllo della gestione associata dello Sportello Unico è istituita la Consulta dei Sindaci degli enti convenzionati.

La Consulta inoltre procede alla definizione di accordi di programma o convenzioni con altri enti e dispone in merito alla adesione di altri enti locali alla presente convenzione.

La Consulta è convocata dal Sindaco (o da suo delegato) dell'ente capofila almeno una volta all'anno e comunque quando ne faccia richiesta almeno uno dei suoi componenti. Per la validità della seduta è richiesta la presenza della metà più uno dei componenti e le decisioni vengono assunte con il voto favorevole della maggioranza assoluta dei presenti.

Art. 10

Conferenza dei Responsabili

Per il coordinamento e il raccordo delle attività delle varie strutture è costituita la Conferenza dei Responsabili degli Sportelli Unici degli enti associati.

La Conferenza è convocata e presieduta dal Responsabile dello Sportello Unico dell'ente capofila ed è composta da tutti i Responsabili degli Sportelli Unici degli enti associati.

La Conferenza svolge funzioni di indirizzo, di coordinamento, consultive, propositive ed attuative in ordine alle problematiche concernenti la gestione coordinata degli Sportelli Unici.

In particolare la Conferenza:

Verifica la corrispondenza dell'attività gestionale con le finalità di cui alla presente convenzione;

Definisce le procedure, e le modulistiche, che devono essere applicate uniformemente dagli Sportelli Unici, nonché le dotazioni tecnologiche di cui gli stessi devono essere dotati;

Decide sulle semplificazioni procedurali da attuare e sulle innovazioni tecnologiche da introdurre;

Può rilasciare pareri consultivi agli organi politici circa le materie oggetto della presente convenzione;
Formula indicazioni ed interpretazioni in merito alla corretta applicazione degli iter procedurali;
Formula proposte e programmi per l'attività di carattere informativo e promozionale;
Formula proposte per la definizione di accordi di programma o convenzioni con altri enti.

La Conferenza predispone altresì relazioni sull'attività svolta e piani di lavoro per l'attività dello Sportello Unico associato nel periodo successivo, in cui sono operativamente tradotti il complesso degli obiettivi e degli indirizzi stabiliti dalla Consulta dei Sindaci, nonché fornite proposte ed indicazioni di carattere programmatico.

La convocazione della Conferenza è disposta dal Presidente, ovvero su richiesta dei singoli componenti. Per la validità della seduta è richiesta la presenza della metà più uno dei componenti e le decisioni vengono assunte con il voto favorevole della maggioranza assoluta dei presenti.

Art. 11

Formazione e aggiornamento

Gli enti associati perseguono quale obiettivo primario la valorizzazione delle risorse umane e la crescita professionale dei dipendenti, per assicurare il buon andamento, l'efficienza e l'efficacia dell'attività amministrativa.

A tal fine, lo Sportello Unico dell'ente capofila, secondo le indicazioni fornite dalla Consulta dei Sindaci e dalla Conferenza dei Responsabili e compatibilmente con le risorse disponibili, programma e cura, in modo uniforme, la formazione, l'addestramento professionale ed il costante aggiornamento di tutti gli addetti assegnati agli Sportelli Unici degli enti convenzionati, nonché, limitatamente alle materie di propria competenza, del personale delle altre strutture dei medesimi enti che interagisce con il procedimento unico per le attività produttive.

Art. 12

Dotazioni tecnologiche

Tutti gli Sportelli Unici devono essere forniti di adeguate dotazioni tecnologiche come previste dal "Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'art. 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n.112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133",

Art. 13

Accesso all'archivio informatico

E' consentito, a chiunque vi abbia interesse, l'accesso gratuito all'archivio informatico gestito in forma associata, anche per via telematica, per l'acquisizione di informazioni concernenti:

- A) gli adempimenti previsti dai procedimenti per gli insediamenti produttivi;
- B) la raccolta dei quesiti e delle risposte relative ai diversi procedimenti;
- C) le opportunità territoriali, finanziarie e fiscali esistenti.

Non sono pubbliche le informazioni che possano ledere il diritto alla privacy o alla privativa industriale o rientrano nelle limitazioni al diritto di accesso ai documenti amministrativi.

Art. 14

Procedimenti

L'avvio del procedimento concernente gli impianti produttivi, avviene con la presentazione della domanda da parte dell'interessato esclusivamente in modalità telematica.

La domanda può essere presentata presso un qualsiasi Sportello Unico degli enti associati; tale struttura provvederà ad inoltrarla immediatamente allo Sportello competente per territorio. Analogamente si procede in caso di successiva presentazione di ulteriore documentazione.

Art. 15

Informazione

Gli Sportelli Unici degli enti associati esercitano anche servizi di informazione, rivolti in particolare alle realtà imprenditoriali, relativi a finanziamenti e agevolazioni finanziarie e tributarie, a livello comunitario, nazionale, regionale o locale. Deve essere curata e sempre aggiornata in rete a tale scopo, da parte dello Sportello Unico dell'ente capofila, una raccolta di leggi, regolamenti, circolari, giurisprudenza, risoluzione di quesiti, bandi, schemi di domande e quant'altro necessario per una completa attività informativa.

Art. 16

Promozione

Nell'ambito delle attività di carattere promozionale, lo Sportello Unico dell'ente capofila, secondo le indicazioni fornite dalla Consulta dei Sindaci e dalla Conferenza dei Responsabili, pone in essere, anche in collaborazione con gli Sportelli Unici degli enti associati o con altri enti ed associazioni, tutte le iniziative, anche per via telematica, volte a diffondere la conoscenza del territorio e delle potenzialità economico-produttive offerte dallo stesso.

Art. 17

Tariffe

I servizi resi dagli Sportelli Unici possono essere soggetti al pagamento di eventuali spese e sono soggetti a diritti determinati, in modo uniforme per tutti gli enti associati, ai sensi delle vigenti disposizioni legislative.

Art. 18

Impegni degli enti associati

Ciascuno degli enti associati si impegna ad organizzare la propria struttura interna secondo quanto previsto dalla presente convenzione, al fine di assicurare omogeneità delle caratteristiche organizzative e funzionali degli Sportelli Unici.

Gli enti si impegnano altresì a stanziare nei rispettivi bilanci di previsione le somme necessarie a far fronte agli oneri assunti con la sottoscrizione del presente atto, nonché ad assicurare la massima collaborazione nella gestione del servizio associato.

Art. 19

Rapporti finanziari

La partecipazione finanziaria di ciascun ente alla gestione associata è determinata nella misura seguente:

Comuni fino a 1000 abitanti €. 1,03 per abitante;

Comuni fino a 2000 abitanti €. 0,62 per abitante;

Comuni superiori a 2000 abitanti €. 0,52 per abitante;

con riferimento alla popolazione residente al 31 dicembre dell'anno precedente.

Le quote relative sono corrisposte all'ente capofila in due rate, di pari importo, entro il 31 gennaio ed il 31 luglio di ciascun anno. Nel caso di versamento effettuato oltre i trenta giorni dalla scadenza devono essere corrisposti anche gli interessi nella misura del saggio legale.

Le somme di cui ai commi precedenti sono finalizzate esclusivamente ad assicurare:

il funzionamento della Consulta dei Sindaci;

il funzionamento della Conferenza dei Responsabili;

l'esercizio delle funzioni di coordinamento, promozionali e formative da parte dello Sportello Unico dell'ente capofila, come individuate dai precedenti articoli 5, 6 e 11.

Sono a carico di ciascun ente associato le spese relative all'esercizio diretto delle funzioni da parte del singolo Sportello Unico.

Art. 20

Recesso

Ciascuno degli enti associati può esercitare, prima della naturale scadenza, il diritto di recesso unilaterale, mediante l'adozione di apposita deliberazione consiliare e formale comunicazione agli altri enti aderenti a mezzo di lettera raccomandata a.r., da trasmettere almeno sei mesi prima del termine dell'anno solare.

Il recesso è operativo a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello della comunicazione di cui al comma precedente. Restano pertanto a carico dell'ente le spese fino alla data di operatività del recesso.

Art. 21

Scioglimento della convenzione

La convenzione cessa, prima della naturale scadenza, nel caso in cui venga espressa da parte degli enti aderenti, con deliberazione consiliare, la volontà di procedere al suo scioglimento. Scioglimento che decorre, in tal caso, dal 1° gennaio dell'anno successivo. Allo stesso modo

Letto, confermato e sottoscritto

per il Comune di Stradella

Il Responsabile Affari Generali
Segretario Generale

dr.ssa Elisabetta D'Arpa

Per il Comune di Pinarolo Po
IL SINDACO
(Cinzia Gazzaniga)