



COMUNE DI PINAROLO PO
Provincia di Pavia

**N. 25 Reg. Del.
del 17/05/2014**

COPIA

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

OGGETTO : ATTO DI INDIRIZZO RIFERITO ALLA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI NEL COMUNE DI PINAROLO PO AFFIDATI ALLA SOCIETA' PARTECIPATA BRONI-STRADELLA S.P.A.

L'anno **duemilaquattordici**, addì **diciassette**, del mese di **maggio**, alle ore **11** e minuti **30**, nella sala delle adunanze si é riunita la Giunta Comunale regolarmente convocata nei modi e termini di legge.

Sono presenti i Signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr.	As.
GAZZANIGA CINZIA CARMEN	SINDACO	P	
PASOTTI PIER ANTONIO	ASSESSORE	P	
PASOTTI MASSIMILIANO	ASSESSORE ESTERNO	P	
TRESPIDI MATTEO LUCA	ASSESSORE ESTERNO	P	
CAZZOLA PIERA	ASSESSORE ESTERNO		A
Totale		4	1

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Signor Dott. Carlo REHO.

Il Sig. GAZZANIGA CINZIA CARMEN nella sua qualità di SINDACO assunta la presidenza, dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto.

- LA GIUNTA COMUNALE -

Premesso che:

- in data 02.07.1996 il Comune di PINAROLO PO ed altri comuni hanno costituito la società partecipata denominata Broni-Stradella S.p.A. per la gestione di servizi pubblici locali, nella quale detiene una partecipazione pari a 0,1553%;
- attualmente Broni-Stradella S.p.A. si configura come società mista a prevalente capitale pubblico detenuto da una pluralità di enti locali, nonché soci privati selezionati con gara ad evidenza pubblica di genesi europea;
- a far data dalla costituzione Broni-Stradella S.p.A. ha ampliato la propria attività aziendale tanto da configurarsi attualmente come società multiservizi (servizio igiene urbana, servizio idrico integrato, servizi sportivi, servizi socio-assistenziali, Servizi a supporto degli enti locali);
- conformemente alla legislazione vigente *ab illo tempore* il Comune di PINAROLO PO ha affidato a Broni-Stradella S.p.A. la gestione dei seguenti servizi pubblici locali:
 - a) servizi di igiene ambientale: raccolta, trasporto e invio alla smaltimento dei rifiuti
- in merito alla gestione del servizio di igiene ambientale il Comune di PINAROLO PO intende proseguire la gestione degli stessi mediante affidamento diretto a società partecipata che presenti i requisiti richiesti dall'ordinamento europeo (ex art. 34 D.L. 179/2012);
- a seguito dell'abrogazione referendaria intervenuta il 12 e 13 giugno 2011 e la conseguente caducazione dell'art. 23bis del D.L. 112/2008, nonché della pronuncia della sentenza della Corte Costituzionale (n.199/2012) di illegittimità costituzionale dell'art. 4 del D.L. 138/2011, l'attuale disciplina riferita alla gestione dei S.P.L. è normata dal comma 21 dell'art. 34 del D.L. 179/2012 (Decreto sviluppo 2), convertito in L. 221/2012, che individua i modelli gestionali riferibili alle società partecipate da enti locali, che possono venire adottati dai medesimi enti per la gestione dei S.P.L., e segnatamente:
 - a) società totalmente partecipata da enti locali (cd. affidamento in house providing);
 - b) società mista avente espletato gara ad evidenza pubblica a doppio oggetto di genesi europea per l'individuazione di un partner privato operativo (cd. Partenariato Pubblico Privato Istituzionalizzato);
- la nuova formulazione prevista dalla legge di conversione dell'art 13 del D.L. 150/2013 (decreto Milleproroghe) prevede

nuovi termini in materia di gestione di Servizi Pubblici Locali e segnatamente che gli enti affidanti possono provvedere, qualora non l'abbiano già fatto, all'adeguamento degli affidamenti non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea, pubblicando la relazione di cui all'art. 34, comma 21, D.L. 179/2012, entro il più lungo termine del 31.12.2014;

- in data 08.03.2014 l'Assemblea degli azionisti di Broni-Stradella S.p.A. ha approvato specifico O.d.G. con cui la medesima Assemblea impegnava il C.d.A. a riferire, entro e non oltre 30 aprile 2014, agli azionisti di Broni-Stradella S.p.A. in ordine a: 1) *"la praticabilità di indizione di gara a doppio oggetto di genesi europea" finalizzata alla selezione di un partner a cui attribuire specifici compiti operativi;* 2) *convocare una successiva Assemblea degli azionisti al fine di approvare specifico Atto di Indirizzo mirante ad avviare la procedura di "gara a doppio oggetto di genesi europea", ovvero altra procedura, finalizzata a conformare Broni-Stradella S.p.A. ad uno dei modelli che presentano i requisiti dell'ordinamento europeo idonei per la gestione di S.P.L. in affidamento diretto da parte di enti locali soci"* (cfr. O.d.G. Assemblea Broni-Stradella S.p.A. dell'08.03.2014);
- Considerato inoltre che:
 - in data 28.03.2014 veniva pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.C.E.) la "Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26.02.2014 sugli appalti pubblici che abroga la Direttiva 2004/18/CE";
 - detta Direttiva prevede all'art.12 (Appalti pubblici tra enti nell'ambito del settore pubblico) la possibilità di affidare da parte di un'amministrazione aggiudicatrice a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato Servizi Pubblici Locali in affidamento diretto a società totalmente partecipata da soggetti pubblici (cd. "in house providing"), ancorché all'interno della compagine sociale del soggetto affidatario sia presente *"la partecipazione diretta di capitali privati che non comportano controllo e potere di veto, prescritte dalle disposizioni legislative nazionali in conformità dei trattati che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata"* (lett. c, comma 1, art 12 Direttiva 2014/24/UE) da parte di soggetti pubblici. Inoltre, secondo la direttiva recentemente approvata, affinché si configuri un affidamento con la modalità "in house providing" gli enti affidanti devono soddisfare anche le seguenti prescrizioni: a) esercitare sul medesimo soggetto un controllo analogo a quello da essi esercitato sui propri servizi (influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società controllata); b) il soggetto affidatario dovrà svolgere oltre l'80% delle attività nello svolgimento dei compiti ad esso affidati dall'amministrazione controllante;

- la citata Direttiva pertanto apre un nuovo e inatteso scenario legislativo le cui conseguenze applicative si ripercuotono inaspettatamente sulle decisioni assunte dall'Assemblea degli azionisti (cfr. O.d.G. 08.03.2014), poiché per conformare l'attuale assetto gestionale/aziendale di Broni-Stradella S.p.A. ai requisiti previsti dall'ordinamento europeo, in materia di affidamento diretti di S.P.L. da parte di enti locali che detengono quote in soggetti gestori di detti servizi, può essere verificata, oltre alla modalità di affidamento a società mista avente espletato gara a doppio oggetto di genesi europea, anche la praticabilità del modello proposto dalla Direttiva 2014/24/UE e segnatamente modello di affidamento "in house providing", ancorché all'interno della compagine sociale del soggetto affidatario sia presente *"la partecipazione diretta di capitali privati che non comportano controllo e potere di veto, prescritte dalle disposizioni legislative nazionali in conformità dei trattati che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata"* da parte di soggetti pubblici. In ragione di ciò, infatti, Broni-Stradella S.p.A. potrebbe anche conformarsi a tale modello recentemente previsto dall'ordinamento europeo;
- è inoltre interesse preminente del Comune di PINAROLO PO valorizzare il patrimonio aziendale della società partecipata Broni-Stradella S.p.A.;

Visto il parere favorevole del responsabile dell'Area Amministrativa, ai sensi dell'art. 49 L. 18/8/2000, n° 267, in ordine alla regolarità tecnica, in atti;

Ad unanimità di voti espressi nei modi previsti dalla legge;

-DELIBERA-

1. di esprimere un orientamento affinché la società partecipata Broni-Stradella S.p.A. si conformi ad uno dei modelli previsti dalla normativa europea riferibili alle società partecipate da enti locali, che possono venire adottati dai medesimi enti per la gestione dei S.P.L. in previsione di ulteriore affidamento diretto del servizio di igiene ambientale.
2. nelle more del processo di omologazione di Broni-Stradella S.p.A. ad uno dei modelli previsti dall'ordinamento europeo per la gestione di S.P.L. in affidamento diretto, di prorogare/rinnovare l'affidamento del servizio di igiene ambientale sino all'individuazione del nuovo soggetto gestore e comunque entro e non oltre il 31.12.2014.

Successivamente, ravvisata l'urgenza, con separata votazione unanime, espressa nei modi previsti dalla legge;

- DELIBERA -

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to GAZZANIGA CINZIA CARMEN

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Carlo REHO

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che copia della presente deliberazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio di questo comune per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 c.1 del D.lgs 267/2000, a partire dal giorno 21/05/2014.

Pinarolo Po, lì 21/05/2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Carlo REHO

TRASMISSIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

Contestualmente all'affissione all'albo, copia del presente verbale è trasmessa in elenco ai Capigruppo consiliari e messa a disposizione dei Consiglieri tramite gli stessi Capigruppo.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Carlo REHO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Divenuta esecutiva in data 17/05/2014

☐ per scadenza del termine di dieci giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

☒ per intervenuta dichiarazione di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Pinarolo Po, lì 21/05/2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Carlo REHO

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Pinarolo Po, lì 21/05/2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
(F.to Dott. Carlo REHO)

=====